

Uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

z dnia 22 grudnia 2009 r.

Nr 108/2009

Publikatory

LexisNexis nr 2348691

Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych 2010/1 str. 102

Teza

Dotacja jest przyznawana na każdego ucznia (wychowanka przedszkola) faktycznie korzystającego ze szkoły lub przedszkola na terenie miasta. Nie ma więc podstaw prawnych do ograniczania kwoty przyznanej dotacji przy jej rozliczaniu do liczby uczniów, jaka była planowana przy składaniu wniosku o przyznanie dotacji.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, działając na podstawie art. 91 ust. 1 w zw. z art. 86 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwało:

Stwierdza się nieważność części uchwały nr XXXIX/291/09 z 20 listopada 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla przedszkoli oraz szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie Miasta Ł. prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne i inne niż jednostka samorządu terytorialnego w zakresie przepisów zadania drugiego § 7 uchwały.

Uzasadnienie

Kolegium RIO w Lublinie po zbadaniu doręczonej 1 grudnia 2009 r. uchwały nr XXXIX/291/09 Rady Miasta Ł. z 20 listopada 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla przedszkoli oraz szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie Miasta Ł. prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne i inne niż jednostka samorządu terytorialnego stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa. Naruszenie prawa dotyczy przepisów umieszczonych w zdaniu drugim § 7 uchwały.

Badaną uchwałą Rada Miasta Ł. określiła tryb udzielania i rozliczania oraz zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla przedszkoli oraz szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych na terenie miasta Ł.

Organ stanowiący zdecydował, że warunkiem rozliczenia dotacji przez dotowane przedszkole jest sporządzenie kwartalnego rozliczenia, w terminie do ostatniego dnia miesiąca kończącego kwartał, w którym podaje imienny wykaz dzieci wraz z adresami zamieszkania i datą urodzenia, wraz z informacją o kwocie otrzymanej dotacji. Liczba dzieci nie może jednak przekroczyć planowanej liczby uczniów podanej we wniosku o przyznanie dotacji (§ 7 zd. 2 uchwały).

W ocenie Kolegium przepis art. 90 ust. 2a i 2b ustawy z 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zm., dalej: u.s.o.) stanowi, że dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Podobne zasady przewiduje się przy przyznaniu dotacji niepublicznym przedszkolom, ograniczając ich wysokość do 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Dotacja jest więc przyznawana na każdego ucznia (wychowanka przedszkola) faktycznie korzystającego ze szkoły lub przedszkola na terenie miasta. Nie ma więc podstaw prawnych do ograniczania kwoty przyznanej dotacji przy jej rozliczaniu do liczby uczniów, jaka była planowana przy składaniu wniosku o

przyznanie dotacji, co przewiduje się w § 7 opiniowanej uchwały. Prowadziłoby to bowiem do sytuacji pozbawienia możliwości uzyskania dotacji na uczniów, których liczba przekracza ustalony pułap wynikający ze sprawozdania SIO na 30 września roku poprzedniego, co jest niezgodne z przytoczonymi wyżej przepisami.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium uznało, że uregulowanie § 7 uchwały jest sprzeczne z przepisem art. 90 ust. 2a i 2b u.s.o.

Ponieważ rada miasta we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały w § 7 zd. 2.

Na tę uchwałę przysługuje prawo wniesienia - za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do WSA w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.